

## РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ НАРОДНО СЪБРАНИЕ

*Проект*

### ЗАКОН

#### за изменение и допълнение на Закона за водите

Обн., ДВ, бр. 67/1999 г., изм. и доп., бр. 81/2000 г., бр. 34 и 41 от 2001 г., изм., бр. 108/2001 г., бр. 47/2002 г., бр. 74 и 91 от 2002 г., изм. и доп., бр. 42/2003 г., изм., бр. 69 и 84 от 2003 г., доп., бр. 107/2003 г., бр. 6/2004 г., изм., бр. 70/2004 г., изм. и доп., бр. 18/2005 г., изм., бр. 77/2005 г., изм. и доп., бр. 94/2005 г., изм., бр. 29 и 30 от 2006 г., изм. и доп., бр. 36 и 65 от 2006 г., попр., бр. 66/2006 г., изм., бр. 105 и 108 от 2006 г., бр. 22 и 59 от 2007 г., изм. и доп., бр. 36/2008 г., изм., бр. 52 и 70 от 2008 г., бр. 12/г., изм., бр. 32 и 35 от 2009 г., изм. и доп., бр. 47/2009 г., изм., бр. 82 и 93 от 2009 г., изм. и доп., бр. 95/2009 г., изм., бр. 103/2009 г., изм. и доп., бр. 61/2010 г., изм., бр. 98/2010 г., бр. 19 и 28 от 2011 г., доп., бр. 35/2011 г., изм. и доп., бр. 80/2011 г., бр. 45/2012 г., изм., бр. 77 и 82 от 2012 г., бр. 66/2013 г., изм. и доп., бр. 103/2013 г., доп., бр. 26/2014 г., изм. и доп., бр. 49/2014 г., изм., бр. 53 и 98 от 2014 г., бр. 12, 14 и 17 от 2015 г., изм. и доп., бр. 58/2015 г., изм. бр. 61/2015 г.

#### § 1. В чл. 44 се създават ал. 7-9:

„(7) Уведомяването по ал. 3 и обявяването на изградения кладенец по ал. 4 се извършва по електронен път, чрез лицензиран пощенски оператор или писмено в деловодството на съответната басейнова дирекция.

(8) Уведомяването по ал. 3 и обявяването по ал. 4 са по образец, публикуван на интернет страниците на Министерството на околната среда и водите и на басейновите дирекции.

(9) Когато уведомяването по ал. 3 и обявяването по ал. 4 са изпратени по електронен път на електронния адрес на съответната басейнова дирекция с електронен подпис и/или са заверени с електронен печат (електронен печат, усъвършенстван електронен печат, квалифициран електронен печат, електронен времеви печат или квалифициран електронен времеви печат по смисъла на Регламент (ЕС) № 910/2014 на Европейския парламент и Съвета от 23 юли 2014 година относно електронната идентификация и удостоверителните услуги при електронни трансакции на вътрешния пазар и за отмяна на Директива 1999/93/ЕО), доказателство за направеното уведомление/обявяване е документиране на полученото по електронен път потвърждение за приетото уведомление/обявяване.“

§ 2. В чл. 46а, ал. 1 думите „и за издаване на разрешение за строеж по реда на“ се заменят с „при условията и по реда на глава осма, раздел II от“.

#### § 3. В чл. 56 се правят следните допълнения:

1. В ал. 1 след думите „чл. 46“ се добавя „се издават по образци, публикувани в

регистрите по чл. 183, ал. 1, т. 2 и чл. 184, ал. 4 на интернет страниците на Министерството на околната среда и водите и на съответните органи, а в приложимите случаи - и на интернет страниците на Агенцията за проучване и поддържане на река Дунав, общината и басейновата дирекция, и“.

2. Създава се нова ал. 7:

„(7) Разрешителните с приложенията към тях се издават в цифров вид и в графичен вид, като форматът на записа в цифров вид и точността на схемите и картите се определят с наредбите по чл. 135, ал. 1, т. 1а, 2 и т.13 или с административната информационна система (АИС) при издаването на разрешителните като електронна административна услуга (ЕАУ).“

§ 4. В чл. 57 ал. 3, изречение 2 след думата „дейности“ се добавя „по Закона за обществените поръчки“ и се създава изречение 3: „Местоположението, площта и обемът на изземваните наносни отложения се определят с технически проект за изземването.“

§ 5. В чл. 58, ал. 1 след думата „дирекция“ се добавя „по реда на чл. 44, ал. 7-9“.

§ 6. В чл. 60 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1:

а) в текста преди т. 1 след думата „водите“ се добавя „публикувано на интернет страницата на Министерството на околната среда и водите и на съответните органи или на портала на АИС – когато разрешителното се издава като ЕАУ“;

б) в т. 2 думите „- при наличие на такъв“ се заличават;

в) в т. 3 думите „и факс за връзка с физическото лице“ се заменят със „за връзка със заявителя“ и накрая се добавя „и/или на упълномощеното лице“;

г) създават се т. 6 и 7:

„6. данните за документа за платената такса за издаване на разрешителното;

7. данните за решенията за промяна на предназначението на земеделски земи и/или на горски територии – в приложимите случаи“.

2. В ал. 2, т. 1 се заличава.

3. В ал. 3:

а) в т. 4 накрая се добавя „включително на компетентните органи и/или на операторите на изградената техническа инфраструктура, която ще бъде засегната от строителството, свързано с разрешителното;“;

б) точка 5 се заличава.

4. В ал. 4:

а) в т. 1 думите „инвестиционен проект съгласно изискванията на“ се заменят с „инвестиционния проект, подлежащ на оценка на съответствието със съществените изисквания към строежите по реда на глава осма, раздел II от“;

б) в т. 5, б. „г“ думите „общинския експертен технически съвет“ се заменят с „компетентния орган по чл. 145, ал. 1 от Закона за устройство на територията инвестиционен“;

в) в т. 6, б. „б“ в началото преди думата „документ“ се добавя „посочване данни за или прилагане на“.

5. В ал. 6:

а) точка 1 се изменя така:

„1. документ за собственост, освен когато в заявлението се посочват данните за същия, или нотариално заверено писмено съгласие от собственика на имота или на концесионера, в който имот са или ще бъдат разположени съоръженията за водовземане;”;

б) в т. 2 след думата „собствениците“ се добавя „лицата на които е предоставено управлението, ползвателите или концесионерите“.

6. В ал. 7, т. 1 накрая се добавя „освен когато в заявлението се посочват данни за съответния документ“.

7. Алинея 12 се изменя така:

„(12) В наредбите по ал. 10 и 11 не могат да се включват изисквания, както и административните органи, които издават разрешителни по този закон нямат право да връщат преписката или да изискват допълнително представяне или доказване на вече събрани или създадени данни (информация, документи и доказателствени средства). В тези случаи административните органи са длъжни да ги съберат служебно от първичния администратор на данните, независимо дали тези данни се поддържат в електронна форма или на хартиен носител.“

**§ 7.** В чл. 61 се правят следните изменения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) За издаване на разрешително се подава заявление с приложенията към него до компетентния орган по чл. 52, ал. 1 от собствениците на поземлените имоти, концесионерите, лицата, които имат право да строят в чужд имот или упълномощени от тях лица по електронен път, чрез лицензиран пощенски оператор или в деловодството в рамките на работното време.“

2. Алинея 3 се изменя така:

„(3) При установяване на непълноти и неточности в заявлението и придружаващата го документация при извършване на действията по ал. 2 заявителят се уведомява и му се определя срок за отстраняване на нередовностите. Всяко повторно внасяне на документи за отстраняване на нередовности се регистрира от административния орган. При извършване на производството като ЕАУ служебното уведомяване се извършва незабавно, а представените допълнително документи за отстраняване на нередовностите се регистрират автоматично в електронната преписка на заявлението. В тези случаи срокът за произнасяне започва да тече от датата на регистриране на всички документи, с които са отстранени нередовностите.“

**§ 8.** В чл. 62а се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 в текста преди т. 1 след думата „лице“ се добавя „осигурява обществен достъп до заявлението за водовземане и за ползване на воден обект“.

2. В ал. 2 думите „се изпраща“ се заменят със „заедно със заявлението и приложенията към него се изпращат по електронен път“.

3. В ал. 3:

а) в т. 1 накрая се добавя „и заедно със заявлението и приложенията към него на интернет страницата на общината“;

б) в т. 2 думите „писмено органа по чл. 61, ал. 1“ се заменят с „по електронен път органа по чл. 61, ал. 1 на посочен от него електронен адрес“.

4. В ал. 5 след думата „изпраща“ се добавя „по електронен път“.

5. В ал. 6 след думата „заявителя“ се добавя „на посочения в заявлението електронен адрес“ и след думата „декларира“ се добавя „по електронен път с електронен документ, с електронен подпис или заверен с електронен печат“.

§ 9. В чл. 64, ал. 3 думите „на мястото, посочено в съобщението по чл. 62а, ал. 1“ се заменят с „по електронен път на посочения в съобщението електронен адрес, чрез лицензиран пощенски оператор или пред административния орган на мястото, посочено в съобщението по чл. 62а, ал. 1 в рамките на работното време“.

§ 10. В чл. 68, т. 9 накрая се поставя тире и се добавя „в приложимите случаи“.

§ 11. В чл. 70, ал. 1 се изменя така:

„(1) Разрешителното или решението за отказ на органа по чл. 52, ал. 1 в едноседмичен срок се публикува в публичния регистър на Министерството на околната среда и водите на разрешителните за водовземане и за ползване на воден обект, както и се изпраща по електронен път на:

1. посочения в заявлението електронен адрес на заявителя;
2. съответната общинска администрация;
3. собственика на съоръженията;
4. заинтересуваните лица, изразили писмено становище или възражение в процедурата по издаване на разрешителното.“

§ 12. В чл. 75, ал. 1 думите „Изменението на разрешителното се обявява“ се заменят с „До измененото разрешително се осигурява обществен достъп чрез обявяване“.

§ 13. В чл. 78, ал. 1 се изменя така:

„(1) Заявление за продължаване срока на действие на разрешително се подава по електронен път, чрез лицензиран пощенски оператор или в деловодството пред органа, който го е издал, не по-късно от 3 месеца преди изтичането на срока.“

§ 14. В Глава шеста наименованието на раздел I се изменя така: „Предоставяне на концесия за добив на минерални води и за водностопански системи и съоръжения“.

§ 15. В чл. 97, ал. 1 и 2 навсякъде думите „Лицето, на което е предоставено особено право на ползване“ се заменят с „Концесионерът“.

§ 16. В чл. 99 думата „учредяване“ се заменя с „предоставяне“.

§ 17. В чл. 184 се правят следните допълнения:

1. Създава се нова ал. 2:

„(2) Регистрите на разрешителните по чл. 52 съдържат най-малко:

1. заявленията за издаване на разрешителните с приложенията към тях;
2. направените възражения и предложения от заинтересуваните лица по време на осигурения публичен достъп до заявлението и приложенията към него, както и съгласията и мненията на компетентните органи – в приложимите случаи;
3. издадените разрешителни, актовете за техните продължения, изменения, допълвания и прекратяване.“

2. Създава се ал. 4:

„(4) Кметовете на общини създават и поддържат публични регистри на издадените разрешителни по чл. 52, ал. 1, т. 4, а Агенцията за проучване и поддържане на река Дунав – на разрешителните, издадени от органа по чл. 52, ал. 1, т. 2 със съдържанието по ал. 2 и

3. Достъпът до регистрите е чрез интернет страниците на съответните органи и са.“

### **Преходни и заключителни разпоредби**

**§ 18.** Законът влиза в сила от ..... /подлежи на допълнително уточнение в зависимост от необходимостта от създаване на условия за предоставяне на услугите като ЕАУ и други промени с организационен характер/.

*Заб. – при необходимост от промени в подзаконови актове за привеждането им в съответствие с този закон – съответно да се предвиди тук задължение за това в определен срок.*

**§ 19.** Започнатите до влизането в сила на този закон производства се довършват по досегашния ред.

## **МОТИВИ**

### **Към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за водите**

Предлаганият проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за водите /ЗИД на ЗВ/ е част от пакета законопроекти, чиято цел е да подобри регулирането на инвестиционния процес чрез отмяна, облекчаване или подобряване законодателни изисквания, определени като административна тежест в съответните основни области: устройствено планиране, инвестиционно проектиране и строителство.

Най-общо това може да бъде осъществено, като:

- се постигне съкращаване на продължителността на инвестиционния процес по отношение на общото необходимо време за неговото администриране;
- се облекчи регулирането на инвестиционния процес, без да се намалява нивото на защита на публичния интерес, на правата на гражданите, както и на опазването на околната среда, човешкото здраве и природните ресурси – в случаите, когато това е приложимо;
- се прецени възможността за максимално съвместяване на регулаторните режими в отделните етапи на инвестиционния процес;
- регулирането да не е по-утежнено от съответстващо регулиране, уредено в правото Европейския съюз – в случаите, когато това е приложимо;
- се създадат законови предпоставки за осъществяване на регулаторните режими в инвестиционния процес като електронни услуги, когато това е приложимо.

В изпълнение на дейност 2 „Намаляване на административната тежест в устройственото планиране и в реализацията на инвестиционните проекти” по проект КБ 11-31-1/06.10.2011 г. „Усъвършенстване на инвестиционната политика в Република България чрез по-добро регулиране на инвестиционния процес и чрез развитие на електронното управление”, осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет 2007-2013“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд при извършения анализ на действащата нормативна уредба относно съдържащите се в ЗВ режими са установени общо 10 такива, касаещи инвестиционния процес, от които пет уведомителни, два удостоверителни и три разрешителни режими.

В този закон най-много - 6 режими са в трети етап „изпълнение на строителството и въвеждане на обектите в експлоатация“, по един режим са във втори и четвърти етап и два са в етап 5 /етапите са съобразно възприетото в посочения проект обособяване на общо пет етапа в рамките на устройството на територията и инвестиционния процес/.

Настоящите предложения не са свързани с извършена цялостна ревизия на уредбата по същество на материята, а целенасочено са съсредоточени към въпросите, имащи пряко отношение към изискванията за териториално устройство, както и проектирането, изграждането и въвеждането в експлоатация на сгради, съоръжения и инфраструктура.

Сред основните предложения на първо място с необемни допълнения в чл. 44 и 44а от ЗВ се облекчават разрешителните режими за водовземане и/или за ползване на воден обект като условие за одобряване на инвестиционния проект основно чрез създаване на

необходимите нормативни условия за осъществяване под формата на електронна административна услуга. Същото е предвидено и по отношение обявяването на кладенците по чл. 44, ал. 4 от ЗВ. Елемент за облекчение и по-голяма публичност и еднакъв подход от страна на различните компетентни органи е предвиденото в чл. 56 изискване за предварително публикуване на образците на разрешения в регистрите по чл. 183, ал. 1, т. 2 и чл. 184, ал. 4 на електронната страница на Министерството на околната среда и водите, на съответните органи, в приложимите случаи и на Агенцията за проучване и поддържане на река Дунав и директора на басейновата дирекция.

Чрез препратката към общите условия и ред на глава осма, раздел II от Закона за устройство на територията на практика се постига ефектът на отмяна на отделен и самостоятелен режим, като правните последици от разрешенията ще се акумулират при одобряването на инвестиционните проекти.

За приемането на изградените за водовземане съоръжения е предвидено това да става с участието на представител на органа, издал разрешителното в държавната приемателна комисия и въз основа на акта за въвеждане на съоръжението в експлоатация по реда на чл. 177-177б от Закона за устройство на територията /новата редакция на чл. 50, ал. 9, т. 1 от ЗВ/. Кратки предложения са свързани с въвеждане на правилни понятия и подобряване на елементи на уредбата, касаещи предоставянето на концесии.

Постъпилите становища, направени при проведеното обществено обсъждане /обществени консултации/ са обсъдени и приетите за относими към предмета на уредба с настоящия законопроект са съобразени и подходящо отразени.

ВНОСИТЕЛ: